



Oggetto: indizione della procedura di acquisto tramite RdO ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento del servizio per l'organizzazione e l'esecuzione dei corsi collettivi trasversali di natura organizzativo – comportamentale per il personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco (CIG ZCC27454D7)

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il Regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016) (in appresso "Regolamento");

Visto il decreto del Ministro della Salute del 27 settembre 2018, registrato, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 2011 n. 123, dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 4 ottobre 2018, al n. 1011, con cui il dott. Luca Li Bassi è stato nominato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco e il relativo contratto individuale di lavoro con decorrenza 17 ottobre 2018, data di effettiva assunzione delle funzioni;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii. e in particolare l'art. 36, comma 2, lettera b) che disciplina l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria mediante procedura negoziata;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" per la parte vigente;

Vista la determinazione direttoriale n. 1766 in data 26/10/2018, con cui - ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e del paragrafo art. 7 delle Linee Guida ANAC n. 3, la dott.ssa Raffaella Cugini è stata nominata "Responsabile unico del procedimento" (RUP) degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, di importo inferiore;

Visti gli art. 77 e 78 del D. Lgs. 50/2016 sulla nomina della commissione giudicatrice nelle procedure di affidamento di contratti di appalto da aggiudicare mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Viste le Linee Guida ANAC n. 5 sopra citate recanti "*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*";

Visto il Decreto del Ministero Delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 37 del 12 febbraio 2018 recante "*Determinazione della tariffa di iscrizione all'albo dei componenti delle commissioni giudicatrici e relativi compensi*";

Visto il comunicato del Presidente del 9 gennaio 2019, con il quale l'ANAC ha differito il termine di inizio dell'operatività dell'Albo dei Commissari di gara dal 15 gennaio 2019 al 15 aprile 2019 e pertanto, permanendo il regime transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del Codice dei Contratti Pubblici sino alla predetta data, per la gara in argomento AIFA può fare ricorso a commissari "interni" non iscritti all'Albo ai quali non è dovuto alcun compenso;

Vista la Legge 30 dicembre 2018 n. 145, in G.U. del 31 dicembre 2018 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021";

Visto il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco come modificato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 9 ottobre 2006;

Viste le Delibere del Consiglio di Amministrazione AIFA n. 30 del 29 novembre 2018, concernente l'approvazione della revisione del bilancio di previsione per l'anno 2018 e n. 31 del 29 novembre 2018, concernente l'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2019;

Visto il Piano Triennale di formazione del Personale 2017-2019 dell'AIFA;

Visto il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 70 recante "Regolamento recante riordino del sistema di reclutamento e formazione dei dipendenti pubblici e delle Scuole pubbliche di formazione, a norma dell'articolo 11 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135", in particolare l'art. 1, comma 3, con il quale si stabilisce che le amministrazioni dello Stato, anche a ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non



economici devono rivolgersi prioritariamente alle Scuole del Sistema unico per la formazione del proprio personale;

Vista la determina DG n. 1840/2017 del 08/11/2017 che ha attuato e finanzia il Piano Triennale di Formazione del Personale per gli anni 2017-2019 – Finanziamento anno 2017, prevedendo uno stanziamento di euro 30.000,00 (trentamila/00) relativo al budget a disposizione per l'anno 2017 per finanziare l'aggiornamento trasversale di natura collettiva in ambito organizzativo - comportamentale del personale dell'Agenzia;

Vista la nota della Segreteria della Direzione Generale, prot. STDG/P/75103 del 11/07/2017, con la quale, come previsto dall'ordinamento vigente, è stato trasmesso alla Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA) il Piano Triennale di formazione del Personale dell'AIFA 2017-2019;

Vista la nota della Scuola Nazionale dell'Amministrazione, prot. n. SNA_PRE/7872-P del 29/09/2017, acquisita al prot. n. STDG A 105046 del 02/10/2017, con la quale la citata Scuola ha rappresentato che avrebbe provveduto a valutare il documento presentato al fine di assicurare l'elaborazione di programmi e percorsi formativi il più possibili rispondenti alle esigenze esposte;

Vista la nota prot. n. HR-135048/P del 15/12/2017, con la quale l'Ufficio Reclutamento e Formazione, incarichi e rapporti di lavoro flessibile dell'AIFA ha comunicato all'Ufficio Attività Negoziale e Gestione Patrimonio che la Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA) non aveva al momento attivato iniziative formative in linea con quanto richiesto, che il budget relativo ai corsi collettivi di formazione di natura organizzativo - comportamentale da tabella C, Det. DG. n. 1840/2017, ammonta ad euro 30.000,00 (trentamila/00) per l'anno 2017;

Considerato che è stata pubblicata sul MePa in data 20/12/2018 la procedura di acquisto tramite RdO ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento del servizio per l'organizzazione e l'esecuzione dei corsi collettivi trasversali di natura organizzativo - comportamentale per il personale dell'AIFA, recante CIG Z4B26460BC, giusta determina di indizione DG n. 2042 del 20/12/2018;

Preso atto che alla scadenza fissata per la presentazione delle offerte alle ore 10:00 del 14/01/2019, nessuno dei n. 10 Operatori Economici invitati ha presentato la propria offerta, come risulta dal documento del MePA (allegato 1);

Reputato opportuno, sentito il Dirigente dell'*Ufficio Reclutamento e Formazione, incarichi e rapporti di lavoro flessibile*, bandire una nuova RdO sul Mepa con la medesima base d'asta ed alle medesime condizioni della precedente gara andata deserta, mediante invito di ulteriori n. 10 Operatori Economici, diversi da quelli invitati alla precedente RdO;

Verificata la presenza sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa.) dei servizi di cui si necessita all'interno del seguente Bando "Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" nella Categoria "Servizi di Formazione" di cui all'Allegato 16 al Capitolato d'Oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi di Formazione", Sottocategoria

Formazione Specialistica Manageriale-Risorse umane; CPV 80580000-2 Formazione Specialistica-Area Manageriale-Risorse Umane;

Rilevato che sul MePA risultano essere n. 986 Operatori Economici validamente abilitati per il predetto Bando "Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" nella Categoria "Servizi di Formazione" di cui all'Allegato 16 al Capitolato d'Oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi di Formazione", CPV 80580000-2 Formazione Specialistica- Area Manageriale- Risorse Umane;

Viste la Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" ed in particolare il paragrafo 3.6 in virtù del quale *"Si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento."*;

Preso atto del Verbale del 19 febbraio 2019 in cui si attesta che da tale elenco sono stati individuati, nel pieno rispetto del principio di rotazione degli inviti come sopra delineato dall'ANAC, i seguenti n. 10 OE, con la precisazione espressa che questi ultimi non sono i medesimi Operatori invitati nella precedente RdO recante CIG Z4B26460BC andata deserta né a quella recante CIG ZA31A42C19, relativa al precedente affidamento aggiudicato con Determina AA n. 986 del 24/05/2017 alla Società ERNST & YOUNG BUSINESS SCHOOL SRL:

- 1) BITNET S.r.l. - P. IVA 05224461003;
- 2) CEIDA CENTRO ITALIANO DI DIREZIONE AZIENDALE - P. IVA 02145541005;
- 3) CONSILIA CFO S.r.l. - P. IVA 11435101008;
- 4) GM FORMAZIONE S.r.l. - P. IVA 10099891003;
- 5) HUMANITIES S.r.l. - P. IVA 07227131005;
- 6) LUISS GUIDO CARLI S.r.l. - P. IVA 01067231009;
- 7) NEWS IN LEARNING MANAGEMENT - P. IVA 10856341002;
- 8) SERVIZI PROFESSIONALI INTEGRATI PER LE IMPRESE E LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE- P. IVA 13347071006;
- 9) STUDIO STAFF R.U. S.r.l. - P. IVA 05791151003;
- 10) TALENTECH . S.r.l. - P. IVA 14207931008.

Considerata, pertanto, l'opportunità dell'AIFA di avviare una nuova procedura di acquisto tramite RdO sul MePa mediante invito dei sopra citati n. 10 OE, ai sensi degli artt. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per un importo a base d'asta di euro 20.000,00 (ventimila/00), esente IVA, per l'affidamento del servizio per l'organizzazione e l'esecuzione dei corsi collettivi trasversali di natura organizzativo-comportamentale per il personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco,

DETERMINA

Art. 1

(autorizzazione all'indizione della procedura di gara)

1. È autorizzata l'indizione di una procedura di acquisto tramite RdO sul MePa, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per un importo a base d'asta di € 20.000,00 (ventimila/00), IVA esente per l'affidamento del servizio per l'organizzazione e l'esecuzione dei corsi collettivi trasversali di natura organizzativo – comportamentale per il personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco – CIG ZCC27454D7.
2. Alla procedura di gara saranno invitati i predetti n. 10 operatori economici abilitati sul MePA nella Categoria "Servizi di Formazione" di cui all'Allegato 16 al Capitolato d'Oneri "Servizi".
3. L'aggiudicazione verrà effettuata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Art. 2

(criteri di individuazione della commissione giudicatrice)

1. La valutazione delle offerte **dal punto di vista tecnico ed economico** sarà effettuata, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., da una Commissione giudicatrice interna all'AIFA, nominata dal Direttore Generale dell'AIFA dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte.
2. La Commissione sarà composta da numero tre membri interni alla Stazione Appaltante, esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto della gara.
In particolare i membri, ai fini di consentire la valutazione dell'offerta dal punto di vista tecnico ed economico, dovranno possedere le seguenti caratteristiche:
 - a) essere dipendente in servizio presso l'Agenzia;
 - b) avere un titolo di studio pari almeno alla laurea magistrale, o al diploma di laurea secondo il vecchio ordinamento;
 - c) assenza di sanzioni disciplinari della censura o più gravi comminate nell'ultimo triennio, di procedimenti disciplinari per infrazioni di maggiore gravità in corso, o della sanzione del licenziamento;
 - d) aver svolto incarichi nel settore oggetto dell'appalto. Rientrano tra gli incarichi oggetto di valutazione, oltre a quelli tipici dell'attività svolta, l'aver svolto funzioni di responsabile unico del procedimento, commissario di gara, direttore dell'esecuzione. È valutabile tra gli incarichi l'aver conseguito un titolo di formazione specifica (master, dottorato, Phd) nelle materie relative alla contrattualistica pubblica;

- e) aver lavorato in uno dei seguenti settori cui afferisce l'oggetto della gara:
Gestione del Personale e/o Amministrativo e/o Legale e/o Direzione Generale e/o Presidenza e/o Controllo di gestione e/o Qualità delle procedure e/o ICT e/o Stampa e Comunicazione e/o Pre-autorizzazione e/o Autorizzazioni medicinali e/o Vigilanza post-marketing e/o Strategia ed economia del farmaco e/o Ispezioni e certificazioni ovvero in ambiti analoghi di altra amministrazione aggiudicatrice o di soggetti privati, purché pertinenti l'oggetto della gara;
 - f) il Presidente deve rivestire la qualifica di Dirigente di II fascia;
 - g) i componenti diversi dal Presidente devono rivestire almeno la qualifica di Funzionario ovvero Dirigente sanitario.
3. Al momento dell'accettazione dell'incarico, i componenti devono dichiarare ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000 l'inesistenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5 e 6, del Codice degli appalti pubblici.
- Per quanto concerne la nomina delle commissioni giudicatrici di tutte le procedure di gara indette dall'AIFA, la verifica delle autodichiarazioni presentate dai commissari in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari avverrà a campione, applicandosi l'art. 216, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 in virtù del quale *"Fino alla piena interazione dell'Albo di cui all'art. 78 del D. Lgs. n. 50/2016 con le banche dati istituite presso le amministrazioni detentrici delle informazioni inerenti ai requisiti dei commissari, le stazioni appaltanti verificano, anche a campione, le autodichiarazioni presentate dai commissari estratti in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari"*, nonché ai sensi dell'art. 71, comma 1, del D.P.R. n. 445/2000 in virtù del quale *"Le amministrazioni procedenti sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione, e in tutti i casi in cui sorgono fondati dubbi, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47."*
- 4. E' prevista la nomina di numero tre membri supplenti i quali devono possedere i medesimi requisiti.
 - 5. I membri, ivi compreso il Presidente, sia effettivi che supplenti, saranno individuati a seguito di valutazione dei curricula sulla base delle competenze possedute e delle esperienze maturate.
 - 6. Vengono individuati la piattaforma MePa, la Posta Elettronica Certificata e la posta elettronica, quali mezzi tecnici necessari per consentire ai commissari che ne facciano richiesta di lavorare a distanza, in modo da assicurare la riservatezza delle comunicazioni.
 - 7. La durata dei lavori della commissione giudicatrice prevista per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche è stimata in massimo 6 mesi, salvo diverse esigenze dell'AIFA eventualmente intervenute. Detti lavori saranno articolati in almeno due sedute pubbliche ed almeno una riservata per la valutazione delle offerte tecniche e comunque in un numero di sedute adeguato all'adempimento dei compiti assegnati alla Commissione che varierà a seconda del numero di offerte pervenute e della complessità delle stesse.

Art. 3
(compiti del RUP)

1. L'**esame della correttezza della documentazione amministrativa** prodotta dagli offerenti in sede di gara, avverrà a cura dell'Ufficio Attività Negoziale e Gestione del Patrimonio sotto il coordinamento e controllo del RUP, tenuto ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e ad adottare le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate da detto Ufficio.
2. Al RUP è demandato, ove necessario, l'espletamento della **procedura di soccorso istruttorio** di cui all'art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..
3. Dell'esito delle attività sopra descritte verrà data, a cura del RUP, debita e tempestiva comunicazione alla Commissione Giudicatrice.

Art. 4
(autorizzazione alla spesa)

1. L'importo posto a base d'asta è pari ad euro 20.000,00 (ventimila/00), esente IVA.
2. La spesa relativa alla procedura di gara graverà sulle somme residue del budget relativo alla Tab. C - corsi collettivi di natura trasversale organizzativo/anticorruzione/comportamentale, previsto nel Piano Triennale di formazione 2017-2019 – Finanziamento anno 2017 e riassegnate con Determina DG n. 1516 del 2018.

Art. 5
(pubblicità e trasparenza)

1. Gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA www.agenziafarmaco.gov.it nella sezione Amministrazione trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF).
2. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nonché con le modalità che verranno indicate dall'ANAC e ai sensi dell'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Roma, 05/03/2019

Il Direttore Generale

Luca Li Bassi



Pubblicato sul profilo del committente in data 05/04/2019

