



Oggetto: indizione della procedura di acquisto tramite RdO sul MePA, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento dei servizi di pulizie della sede dall'AIFA per un periodo di 12 mesi – CIG 7795813C64

IL DIRETTORE GENERALE

Visto l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326, che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia Italiana del Farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il Regolamento di organizzazione, del funzionamento e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016);

Visto il decreto del Ministro della Salute del 27 settembre 2018, registrato, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123, dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 4 ottobre 2018, al n. 1011, con cui il dott. Luca Li Bassi è stato nominato Direttore generale dell'Agenzia Italiana del Farmaco e il relativo contratto individuale di lavoro con decorrenza 17 ottobre 2018, data di effettiva assunzione delle funzioni;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante *“Codice dei Contratti Pubblici”* e ss.mm.ii. e in particolare l’art. 36, comma 2, lettera b), che disciplina l’affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria mediante procedura negoziata;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, adottate dall’ANAC;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante *“Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”* per la parte vigente;

Vista la determinazione direttoriale n. 1766 del 26/10/2018, con cui - ai sensi dell’art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e del paragrafo 7 delle Linee Guida ANAC, n. 3, la dott.ssa Raffaella Cugini è stata nominata *“Responsabile unico del procedimento”* (RUP) degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di rilevanza comunitaria, ad esclusione di quelli in materia ICT;

Visti gli artt. 77 e 78 del D. Lgs. 50/2016 sulla nomina della commissione giudicatrice nelle procedure di affidamento di contratti di appalto da aggiudicare mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa;

Viste le Linee Guida ANAC n. 5 recanti *“Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”*;

Visto il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 37 del 12 febbraio 2018, recante *“Determinazione della tariffa di iscrizione all’albo dei componenti delle commissioni giudicatrici e relativi compensi”*;

Considerato che con il comunicato del Presidente del 9 gennaio 2019, l’ANAC ha differito il termine di inizio dell’operatività dell’Albo dei Commissari di gara dal 15 gennaio 2019 al 15 aprile 2019, permanendo, pertanto, il regime transitorio di cui all’art. 216, comma 12 del

Codice dei Contratti Pubblici sino alla predetta data, per la gara in argomento l'AIFA può fare ricorso a commissari "interni" non iscritti all'Albo ai quali non è dovuto alcun compenso;

Visto il parere del MEF – Dipartimento RGS – Ispettorato generale di finanza prot. n. 88909 del 27 ottobre 2010, dal quale si desume che per le spese finanziate con entrate aventi vincolo di destinazione possa derogarsi ai vincoli disposti dalle norme di contenimento della spesa;

Vista la Legge 30 dicembre 2018 n. 145, in G.U. del 31 dicembre 2018, recante *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021"*;

Visto il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco, come modificato con delibera del Consiglio di Amministrazione (C.d.A.) n. 28 del 9 ottobre 2006;

Viste le Delibere del C.d.A. AIFA n. 30 del 29 novembre 2018, concernente l'approvazione della revisione del bilancio di previsione per l'anno 2018 e n. 31 del 29 novembre 2018, concernente l'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2019;

Vista la Determina AIFA a firma del Direttore Generale n. 892 del 01/06/2018, recante *"Adozione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi dell'Agenzia Italiana del Farmaco per gli anni 2018-2019, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii."*;

Visto il Contratto CIG 7024933619 stipulato, in data 10/07/2017, tra l'AIFA e la MAST SpA e avente ad oggetto l'esecuzione dei servizi di pulizie delle sedi dell'AIFA, come autorizzato con Determina DG n. 1230 del 06/07/2017 e Determina DG n. 1030 del 28/06/2018, la cui scadenza è prevista per il giorno 09/03/2019;

Considerato che, in data 07/12/2018, in vista della scadenza predetta, l'AIFA ha pubblicato sul MePA la procedura di acquisto tramite RdO per l'affidamento dei servizi di pulizie della sede dall'AIFA stessa per un periodo di 12 mesi – CIG 769207229F, giusta Determina di indizione DG n. 1914 del 05/12/2018;

Preso atto che, alla scadenza fissata per la presentazione delle offerte, alle ore 12:00 del 14/01/2019, nessuno dei n. 10 Operatori Economici invitati ha presentato la propria offerta, come risulta dal documento del MePA (allegato 1);

Vista l'istruttoria condotta dall'Ufficio ANGP in seguito alla quale è emerso che prevalentemente gli OE invitati non avessero fatto in tempo a predisporre e inserire sul MePA la documentazione richiesta;

Vista la relazione del 18/01/2019, con la quale il RUP, all'esito dell'istruttoria condotta, ha reputato opportuno riaprire i termini per la presentazione delle offerte, fissando quale nuova scadenza la data dell'08/02/2019 alle ore 12:00, ciò anche in considerazione del fatto che il periodo tra la pubblicazione della RdO e la scadenza per la presentazione delle offerte è coinciso con le festività natalizie durante il quale molte imprese sono chiuse o ad organico ridotto (allegato 2);

Preso atto che, tuttavia, anche alla data dell'08/02/2019, la gara è andata deserta, come risulta dal documento del MePA (allegato 3);

Visto l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006, in virtù del quale *"Dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure."*;

Verificata la presenza sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) dei servizi di cui si necessita all'interno del seguente Bando *"Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni"* nella Categoria merceologica avente ad oggetto la prestazione dei *"Servizi di Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti"*, Servizio *"CPV 90919200-4 Servizi di pulizia di uffici"* di cui all'Allegato 22 al Capitolato d'Oneri *"Servizi"*;

Rilevato che sul MePA risultano essere presenti n. 4.922 Operatori Economici validamente abilitati per il predetto Bando *"Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni"* nella Categoria *"Servizi di Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti"* di cui all'Allegato 22 al Capitolato d'Oneri *"Servizi"*;

Viste la Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D. lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

Visto, in particolare, il paragrafo 3.6 delle sopra citate Linee Guida, in virtù del quale *"Si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento"*;

Preso atto del verbale del 18/02/2019, in cui si attesta che nell'elenco degli operatori abilitati presenti sul Mepa sono stati individuati, nel pieno rispetto del principio di rotazione degli inviti come sopra delineato dall'ANAC, i seguenti n. 10 OE, con la precisazione espressa che questi ultimi *"non risultano essere i medesimi Operatori invitati nel precedente affidamento per l'esecuzione dei servizi di pulizie delle sedi dell'AIFA CIG 7024933619, aggiudicato con Determina DG n. 1030 del 28/06/2017 alla Società MAST SpA"*:

1. CENTRO SERVICE Srl - P.IVA 06848601008
2. CIMA -COMPAGNIA ITALIANA MANUTENZIONI APPALTI Srl – P.IVA 00939171005
3. COOP 2001 Soc. Coop. - P.IVA 00906261003
4. SMERALDO Srl - P.IVA 01703681005
5. TECNICA FACILITY MANAGEMENT SpA – P.IVA 12811040158
6. DUSSMANN SERVICE Srl – P.IVA 00124140211
7. MARKAS Srl – P.IVA 01174800217
8. MIORELLI SERVICE SpA – P.IVA 00505590224
9. PULI SERVICE Srl – P.IVA 01469360661
10. WASH AGENCY Srl – P. IVA 01340590668

Ritenuto, pertanto, opportuno invitare alla procedura in argomento i n. 10 Operatori economici sopra indicati;

Considerata, pertanto, la necessità dell'AIFA di avviare una nuova procedura di acquisto tramite RdO sul MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per un importo a base d'asta di euro 180.000,00 (centottantamila/00), oltre IVA, per l'affidamento dei servizi di pulizie da espletarsi presso la sede dell'AIFA, per un periodo di 12 mesi;

Considerato che nell'eventualità di un mutamento di sede (sia in termini di trasferimento della sede attuale, sia in caso di acquisizione di sede/i aggiuntiva/e), l'AIFA a proprio insindacabile giudizio avrà la facoltà di esercitare il diritto di recesso dal contratto con il fornitore che risulterà aggiudicatario della procedura *de qua ovvero*, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016, di chiedere al fornitore di garantire l'erogazione del servizio nel/i nuovo/i e diverso/i immobile/i agli stessi prezzi per mq da quest'ultimo offerti in sede di gara e alle medesime condizioni contrattuali. In tale ipotesi resta fermo che non potrà essere comunque superato l'importo complessivo offerto in sede di gara, mentre potrà variare proporzionalmente la durata del contratto.

DETERMINA

Art. 1

(Autorizzazione all'indizione della procedura di gara)

1. È autorizzata l'indizione di una procedura di gara tramite RdO, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di pulizie della sede dell'AIFA, per un periodo di 12 mesi.
2. Alla procedura di gara saranno invitati i seguenti n. 10 Operatori economici, abilitati sul MePA nella Categoria "Servizi di Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti" di cui all'Allegato 22 al Capitolato d'Oneri "Servizi":
 1. CENTRO SERVICE Srl - P.IVA 06848601008
 2. CIMA -COMPAGNIA ITALIANA MANUTENZIONI APPALTI Srl – P.IVA 00939171005
 3. COOP 2001 Soc. Coop. - P.IVA 00906261003
 4. SMERALDO Srl - P.IVA 01703681005
 5. TECNICA FACILITY MANAGEMENT SpA – P.IVA 12811040158
 6. DUSSMANN SERVICE Srl – P.IVA 00124140211
 7. MARKAS Srl – P.IVA 01174800217
 8. MIORELLI SERVICE SpA – P.IVA 00505590224
 9. PULI SERVICE Srl – P.IVA 01469360661
 10. WASH AGENCY Srl – P. IVA 01340590668.
3. L'aggiudicazione verrà effettuata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Art. 2

(Criteri di individuazione della commissione giudicatrice)

1. La valutazione delle offerte **dal punto di vista tecnico ed economico** sarà effettuata, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., da una Commissione giudicatrice interna all'AIFA, nominata dal Direttore Generale dell'AIFA dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte.
2. La Commissione sarà composta da numero tre membri interni alla Stazione Appaltante, esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto della gara.
In particolare i membri, ai fini di consentire la valutazione dell'offerta dal punto di vista tecnico ed economico, dovranno possedere le seguenti caratteristiche:
 - a) essere dipendente in servizio presso l'Agenzia;

- b) avere un titolo di studio pari almeno alla laurea magistrale, o al diploma di laurea secondo il vecchio ordinamento;
- c) assenza di sanzioni disciplinari della censura o più gravi comminate nell'ultimo triennio, di procedimenti disciplinari per infrazioni di maggiore gravità in corso, o della sanzione del licenziamento;
- d) aver svolto incarichi nel settore oggetto dell'appalto. Rientrano tra gli incarichi oggetto di valutazione, oltre a quelli tipici dell'attività svolta, l'aver svolto funzioni di responsabile unico del procedimento, commissario di gara, direttore dell'esecuzione. È valutabile tra gli incarichi l'aver conseguito un titolo di formazione specifica (master, dottorato, Phd) nelle materie relative alla contrattualistica pubblica;
- e) aver lavorato in uno dei seguenti settori cui afferisce l'oggetto della gara, trattandosi di servizi trasversali a tutta l'Agenzia:
Gestione del Personale e/o Amministrativo e/o Legale e/o Direzione Generale e/o Presidenza e/o Logistica e/o Controllo di gestione e/o Qualità delle procedura di Aifa ovvero in ambiti analoghi di altra amministrazione aggiudicatrice o di soggetti privati, purché pertinenti l'oggetto della gara;
- f) il Presidente deve rivestire la qualifica di Dirigente di II fascia;
- g) i componenti diversi dal Presidente devono rivestire almeno la qualifica di Funzionario ovvero Dirigente sanitario.

3. Al momento dell'accettazione dell'incarico, i componenti devono dichiarare ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000 l'inesistenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5 e 6, del Codice degli appalti pubblici.

Per quanto concerne la nomina delle commissioni giudicatrici di tutte le procedure di gara indette dall'AIFA, la verifica delle autodichiarazioni presentate dai commissari in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari avverrà a campione, applicandosi l'art. 216, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 in virtù del quale *"Fino alla piena interazione dell'Albo di cui all'art. 78 del D. Lgs. n. 50/2016 con le banche dati istituite presso le amministrazioni detentrici delle informazioni inerenti ai requisiti dei commissari, le stazioni appaltanti verificano, anche a campione, le autodichiarazioni presentate dai commissari estratti in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari"*, nonché ai sensi dell'art. 71, comma 1, del D.P.R. n. 445/2000 in virtù del quale *"Le amministrazioni procedenti sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione,*

e in tutti i casi in cui sorgono fondati dubbi, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47.”

4. E' prevista la nomina di numero tre membri supplenti i quali devono possedere i medesimi requisiti.
5. I membri, ivi compreso il Presidente, sia effettivi che supplenti, saranno individuati a seguito di valutazione dei curricula sulla base delle competenze possedute e delle esperienze maturate.
6. Vengono individuati la piattaforma MePA, la Posta Elettronica Certificata e la posta elettronica, quali mezzi tecnici necessari per consentire ai commissari che ne facciano richiesta di lavorare a distanza, in modo da assicurare la riservatezza delle comunicazioni.
7. La durata dei lavori della commissione giudicatrice prevista per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche è stimata in massimo 6 mesi, salvo diverse esigenze dell'AIFA eventualmente intervenute. Detti lavori saranno articolati in almeno due sedute pubbliche ed almeno una riservata per la valutazione delle offerte tecniche e comunque in un numero di sedute adeguato all'adempimento dei compiti assegnati alla Commissione che varierà a seconda del numero di offerte pervenute e della complessità delle stesse.

Art. 3

(Compiti del RUP)

1. **L'esame della correttezza della documentazione amministrativa** prodotta dagli offerenti in sede di gara, avverrà a cura dell'Ufficio Attività negoziale e gestione patrimonio sotto il coordinamento e controllo del RUP, tenuto ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e ad adottare le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate da detto Ufficio.
2. Al RUP è demandato, ove necessario, l'espletamento della **procedura di soccorso istruttorio** di cui all'art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..
3. Dell'esito delle attività sopra descritte verrà data, a cura del RUP, debita e tempestiva comunicazione alla Commissione Giudicatrice.

Art. 4

(Autorizzazione alla spesa)

1. L'importo posto a base d'asta è pari ad euro 180.000,00 (centottantamila/00), oltre IVA.

2. La spesa relativa alla procedura di gara graverà sul budget anno 2019-2020.
3. L'indizione della procedura di gara comporta l'obbligo di versamento del contributo in favore dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, come disposto dalla stessa Autorità con Delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018, pari a € 225,00 (duecentoventicinque/00).

Art. 5

(Pubblicità e trasparenza)

1. Gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA www.agenziafarmaco.gov.it nella sezione Amministrazione trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF).
2. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nonché con le modalità che verranno indicate dall'ANAC e ai sensi dell'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Roma, 25/02/2019

Il Direttore Generale


Luca Li Bassi

Allegati:

- n. 1 documento MePA attestante la mancata partecipazione degli OE alla RdO con data di scadenza per la presentazione delle offerte al 14/01/2019;
- n. 1 relazione del RUP del 18/01/2019;
- n. 1 documento MePA attestante la mancata partecipazione degli OE alla RdO con data di scadenza per la presentazione delle offerte al 08/02/2019.
- Verbale selezione Operatori Economici del 18/02/2019.

Pubblicato sul profilo del committente in data 19/04/2019